

Jean Monnet Module

EU CREW-European Citizenship and Rule of Law
Promoting our European way of life

European Citizenship – Cittadinanza attiva
La Conferenza sul futuro dell'Europa
26 maggio 2022

Giulia Colavecchio (Università di Messina)



Università
degli Studi di
Messina



Centro di
Documentazione
Europea



Co-funded by
the European Union





Di cosa parleremo?

I principi
democratici
nell'Unione
europea

Come si arriva alla
Conferenza sul
futuro dell'Europa

Mandato della
Conferenza

Struttura

Relazione finale
Quali prospettive?



Art. 2 TUE

L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze. Questi valori sono comuni agli Stati membri in una società caratterizzata dal pluralismo, dalla non discriminazione, dalla tolleranza, dalla giustizia, dalla solidarietà e dalla parità tra donne e uomini.



Democrazia nell'Unione europea

TITOLO II DISPOSIZIONI RELATIVE AI PRINCIPI DEMOCRATICI

Democrazia Rappresentativa

Articolo 10

1. Il funzionamento dell'Unione si fonda sulla democrazia rappresentativa.
2. I cittadini sono direttamente rappresentati, a livello dell'Unione, nel Parlamento europeo. Gli Stati membri sono rappresentati nel Consiglio europeo dai rispettivi capi di Stato o di governo e nel Consiglio dai rispettivi governi, a loro volta democraticamente responsabili dinanzi ai loro parlamenti nazionali o dinanzi ai loro cittadini.
3. Ogni cittadino ha il diritto di partecipare alla vita democratica dell'Unione. Le decisioni sono prese nella maniera il più possibile aperta e vicina ai cittadini.
4. I partiti politici a livello europeo contribuiscono a formare una coscienza politica europea e ad esprimere la volontà dei cittadini dell'Unione.

Democrazia Partecipativa

Articolo 11

1. Le istituzioni danno ai cittadini e alle associazioni rappresentative, attraverso gli opportuni canali, la possibilità di far conoscere e di scambiare pubblicamente le loro opinioni in tutti i settori di azione dell'Unione.
2. Le istituzioni mantengono un dialogo aperto, trasparente e regolare con le associazioni rappresentative e la società civile.
3. Al fine di assicurare la coerenza e la trasparenza delle azioni dell'Unione, la Commissione europea procede ad ampie consultazioni delle parti interessate.
4. Cittadini dell'Unione, in numero di almeno un milione, che abbiano la cittadinanza di un numero significativo di Stati membri, possono prendere l'iniziativa d'invitare la Commissione europea, nell'ambito delle sue attribuzioni, a presentare una proposta appropriata su materie in merito alle quali tali cittadini ritengono necessario un atto giuridico dell'Unione ai fini dell'attuazione dei trattati. Le procedure e le condizioni necessarie per la presentazione di una iniziativa dei cittadini sono stabilite conformemente all'articolo 24, primo comma del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.



ESPERIENZE PRECEDENTI

Conferenza di Messina

Convenzione sul futuro dell'Europa

Dialoghi con i cittadini europei

Consultazioni dei cittadini europei



Esperienza nazionali

Francia

Piattaforma En Marche! – Convenzione dei cittadini sul clima

Irlanda

Assemblea dei Cittadini
Divieto di aborto – Uguaglianza di genere

OUT OF THE BOX INITIATIVE



OBIETTIVO



RILANCIARE IL PROGETTO DI
INTEGRAZIONE EUROPEA IN TEMPO DI
CRISI





Verso la Conferenza sul futuro dell'Europa

Proposta da Macron nel marzo 2019
lettera aperta «per un Rinascimento
europeo»

Programma della Presidente della
Commissione «Un'Unione più ambiziosa.
Il mio programma per l'Europa»

Conclusioni Consiglio europeo del 12
dicembre 2019

Posizione della Commissione

6. Un nuovo slancio per la democrazia europea

Voglio un'Europa più ambiziosa nel coltivare, proteggere e rafforzare la nostra democrazia.

Il sistema democratico della nostra Unione è unico, poiché riunisce parlamentari eletti direttamente a livello locale, regionale, nazionale ed europeo con capi di Stato e di governo eletti.

L'affluenza senza precedenti alle elezioni europee del 2019 testimonia la vivacità della nostra democrazia. Dobbiamo rispondere a questo appello offrendo agli europei un ruolo più incisivo nel processo decisionale.

Moltiplicheremo ulteriormente gli sforzi per far sì che questo obiettivo si concretizzi.

Più voce in capitolo per gli europei

Voglio che gli europei costruiscano il futuro della nostra Unione. Essi dovrebbero svolgere un ruolo guida e attivo nel definire le nostre priorità e il nostro livello di ambizione.

Voglio che i cittadini possano dire la loro nell'ambito di una conferenza sul futuro dell'Europa da avviare nel 2020 per una durata di due anni.

La conferenza dovrebbe riunire i cittadini (compresi i giovani, cui andrebbe attribuito un ruolo importante), la società civile e le istituzioni europee in qualità di partner paritari. Essa andrebbe preparata adeguatamente, fissandone chiaramente la portata e gli obiettivi, di comune accordo tra il Parlamento, il Consiglio e la Commissione.

Sono pronta a dar seguito a quanto verrà deciso, se opportuno anche mediante un'azione legislativa. Sono inoltre aperta a eventuali modifiche del trattato. Qualora venisse proposto un membro del Parlamento europeo per presiedere la conferenza, darò la mia piena adesione a questa idea.

Problematiche pre-lancio

Situazione
sanitaria Covid- 19

Difficoltà politiche
sulla *governance*
della conferenza



Apertura della Conferenza sul Futuro dell'Europa

9 maggio
2021

Dichiarazione comune
Commissione
Parlamento europeo
Consiglio



Difficoltà
politiche sulla
governance
della Conferenza

MANDATO

LEADERSHIP



Mandato della Conferenza

La Dichiarazione comune lascia il mandato della Conferenza poco chiaro riflettendo il disaccordo tra le istituzioni europee e gli Stati membri

«Noi, presidenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione europea desideriamo che i cittadini prendano parte al dibattito e dicano la loro sul futuro dell'Europa. Ci impegniamo congiuntamente ad ascoltare gli europei e a dare seguito alle raccomandazioni formulate dalla conferenza, nel pieno rispetto delle nostre competenze e dei principi di sussidiarietà e proporzionalità sanciti dai trattati europei»



Mandato della Conferenza

«La portata della conferenza dovrebbe riflettere i settori in cui l'Unione europea ha la competenza ad agire o in cui l'azione dell'Unione europea sarebbe stata vantaggiosa per i cittadini europei. I cittadini restano liberi di sollevare ulteriori questioni che li riguardano»

«Il risultato finale della conferenza sarà presentato in una relazione destinata alla presidenza congiunta. Le tre istituzioni esamineranno rapidamente come dare un seguito efficace a tale relazione, ciascuna nell'ambito delle proprie competenze e conformemente ai trattati».

Struttura della Conferenza





PIATTAFORMA DIGITALE MULTILINGUE

<https://futureu.europa.eu/?locale=it>

Verso uno spazio pubblico virtuale europeo?
La piattaforma come e-democracy tool

- Digital divide
- Processo di autoselezione partecipanti
- Eliminazione ostacoli linguistici
- Text mining



I numeri della piattaforma

53.353

Partecipanti sulla piattaforma

*

721.487

Partecipanti all'evento

18.859

Idee

22.167

Commenti

6.661

Eventi

72.853

Approvazioni

(*) Numero di partecipanti registrati sulla piattaforma.



TOPICS



Cambiamento climatico e
ambiente



Salute



Un'economia più forte,
giustizia sociale e
occupazione



L'UE nel mondo



Valori e diritti, Stato di diritto,
sicurezza



Trasformazione digitale



Democrazia europea



Migrazione



Istruzione, cultura, gioventù e
sport



Altre idee

Figura 13 – Mappa mentale sull'argomento "Valori e diritti, Stato di diritto, sicurezza"



Figura 15 – Mappa mentale sull'argomento "Democrazia europea"



Figura 9 – Mappa mentale sull'argomento "Cambiamento climatico e ambiente", prima parte

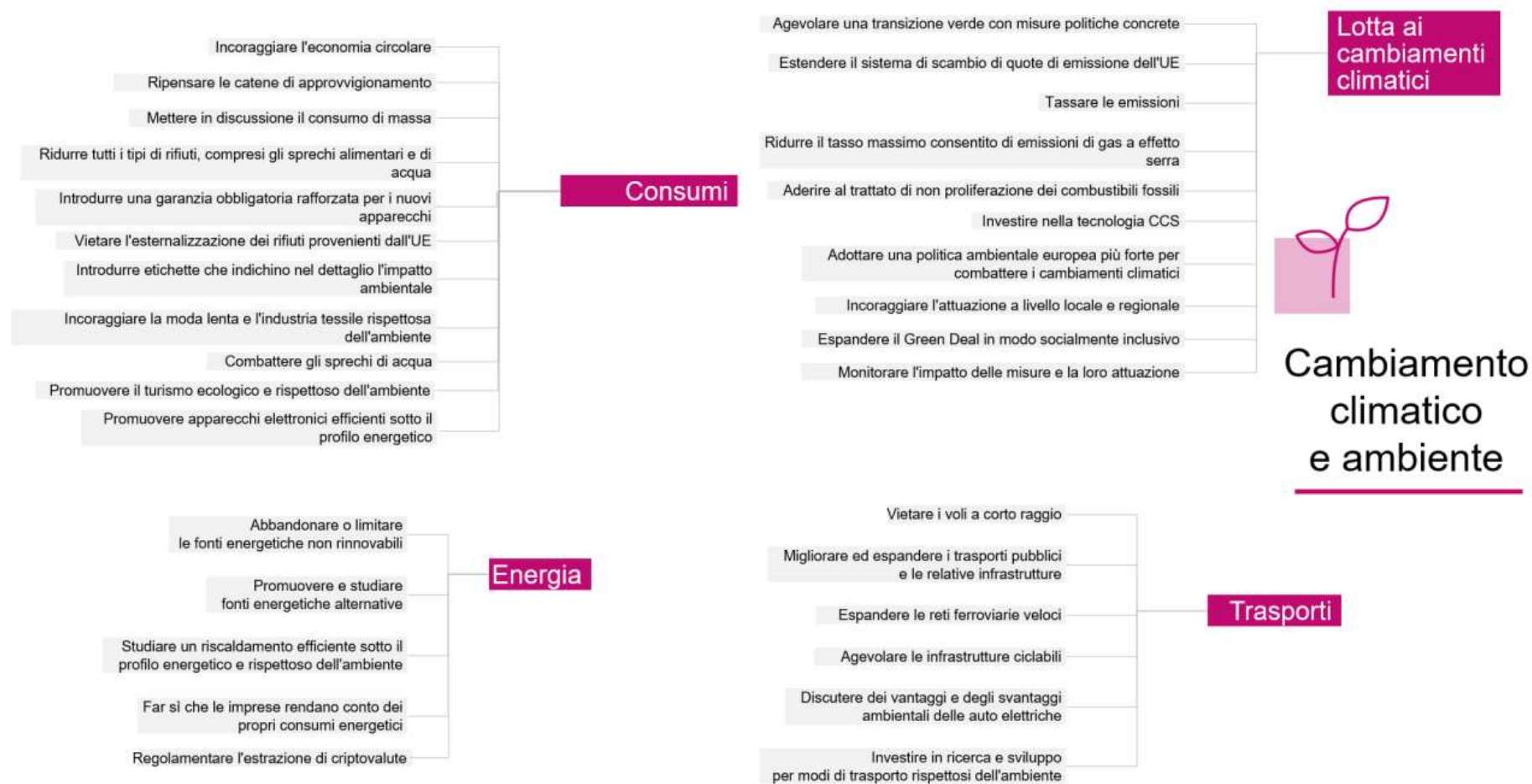


Figura 10 – Mappa mentale sull'argomento "Cambiamento climatico e ambiente", seconda parte

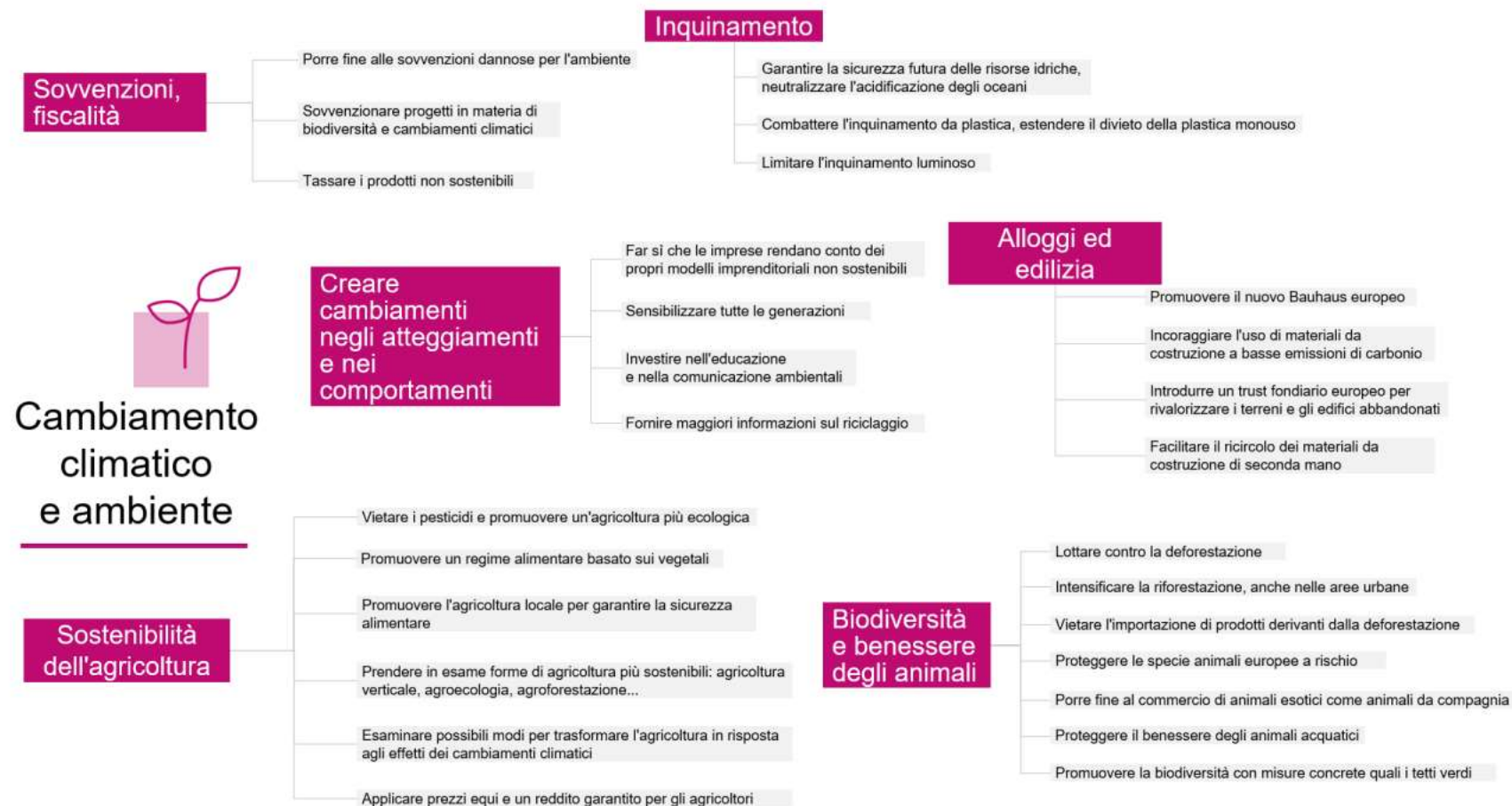


Figura 19 – Mappa mentale sull'argomento "Trasformazione digitale", prima parte

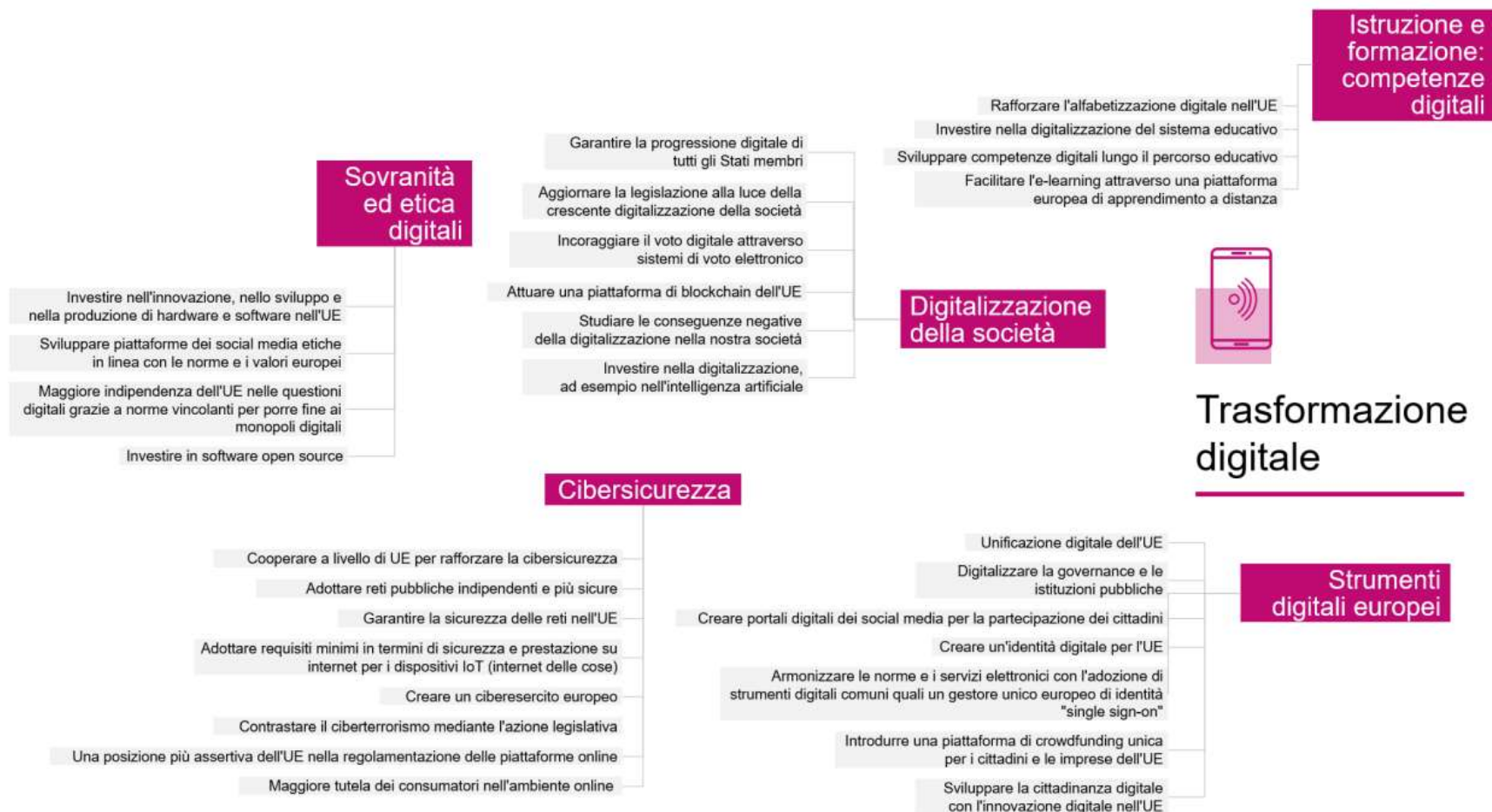
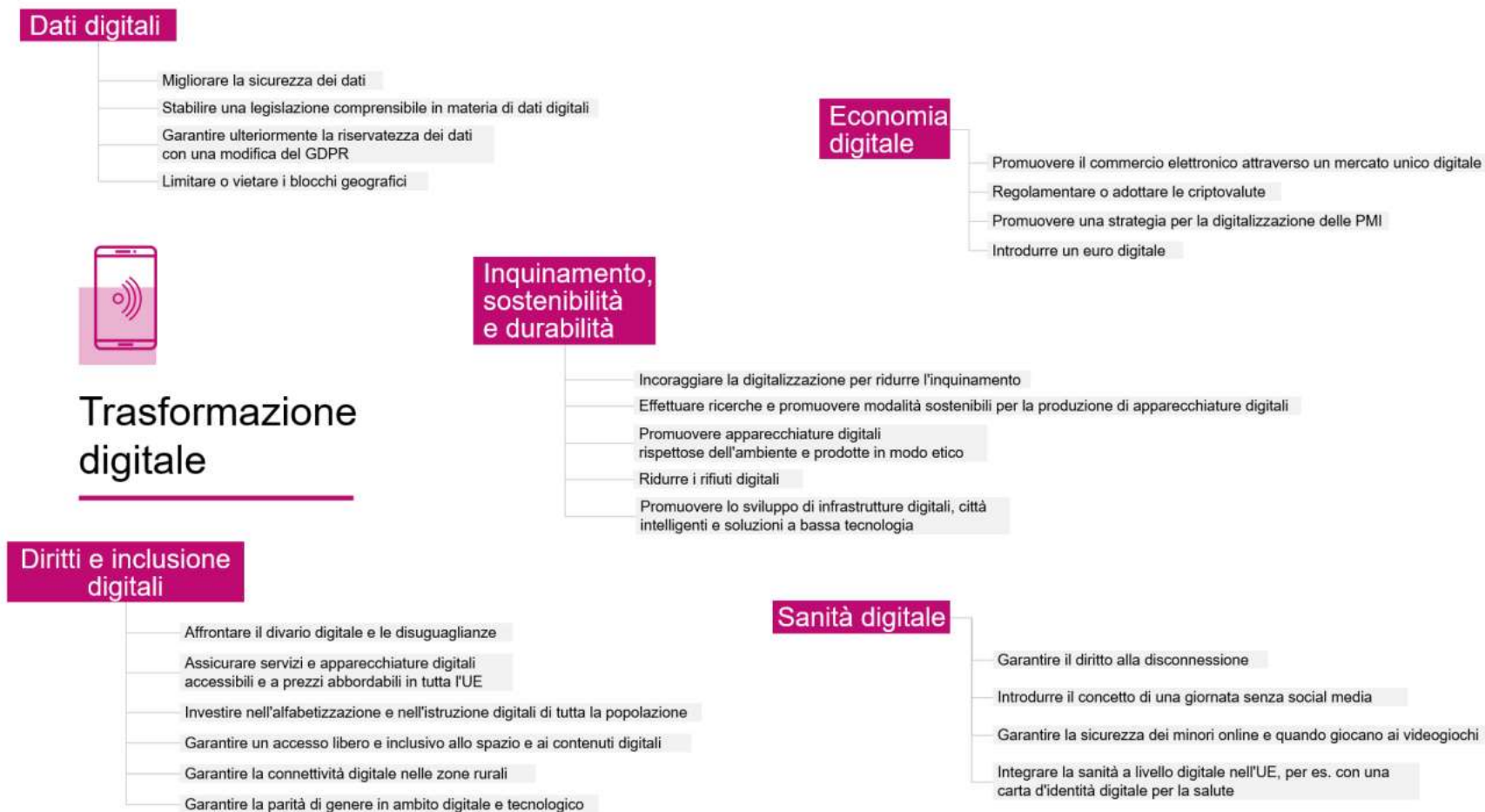


Figura 20 – Mappa mentale sull'argomento "Trasformazione digitale", seconda parte



Trovate tutte le mappe mentali nella relazione sulla Piattaforma digitale di febbraio 2022 [disponibile qui](#)



Un'economia più forte,
giustizia sociale e
occupazione/Istruzione,
cultura, gioventù e
sport/Trasformazione
digitale

Democrazia europea/Valori e
diritti, Stato di diritto,
sicurezza

Cambiamento climatico e
ambiente/Salute

L'UE nel mondo/Migrazione

**Panel dei
cittadini europei**



Panel europei di cittadini
200 partecipanti per panel

Criteri di selezione

1. Nazionalità
2. Background urbano o rurale
3. Background socioeconomico
4. Età
5. Genere



Funzione dei Panel

Bottom-up tool

Discutono a partire dalle
idee elaborate nella
piattaforma digitale e
formula raccomandazioni
alla Plenaria

Adottano un
Metodo
deliberativo



Sessione Plenaria

La plenaria della Conferenza è l'organismo in cui i cittadini si confrontano con i rappresentanti delle istituzioni

Durante le riunioni si dibattono le raccomandazioni formulate dai panel nazionali e dai panel europei di cittadini e i contributi raccolti dalla piattaforma digitale multilingue, raggruppati per temi

La plenaria sottoporrà le sue proposte al comitato esecutivo

Delibera per consensus



Sessione Plenaria - Composizione

108 rappresentanti dei
Parlamenti nazionali

108 rappresentanti del
Parlamento europeo

54 rappresentanti del
Consiglio

3 rappresentanti della
Commissione europea

80 cittadini dei panel,
almeno un terzo dei quali di
età inferiore a 25 anni

27 partecipanti ai panel
nazionali o agli eventi

Il presidente del Forum dei
giovani

12 rappresentanti parti
sociali

18 rappresentanti del
comitato economico e sociale

18 rappresentanti del
Comitato delle Regioni

8 rappresentanti della
società civile

6 rappresentanti delle
autorità regionali

6 rappresentanti autorità
locali

L'alto rappresentante
dell'Unione per gli affari
esteri e la politica di sicurezza
è invitato ai dibattiti
riguardanti il ruolo
internazionale dell'UE

Assemblea Plenaria

La composizione riflette le due dimensioni della democrazia nell'Unione: democrazia rappresentativa e democrazia partecipativa

Ha le caratteristiche per favorire il negoziato interistituzionale

Non ha poteri decisionali

Riferisce periodicamente alla presidenza congiunta

Elabora e pubblica le conclusioni della plenaria della Conferenza e presenta il risultato finale della Conferenza in una relazione alla presidenza congiunta e alle tre istituzioni



Comitato esecutivo - Composizione

Il comitato esecutivo è composto da una **rappresentanza paritaria** del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione europea, con tre rappresentanti e un massimo di quattro osservatori per ciascuna istituzione.

La troika presidenziale della COSAC parteciperà in qualità di osservatore permanente.

Possono essere invitati in qualità di osservatori: il Comitato delle regioni, il Comitato economico e sociale europeo, le altre istituzioni e altri organi dell'UE e le parti sociali.

È coadiuvato da un segretariato comune

Delibera per consensus



Comitato esecutivo compiti

È responsabile dell'adozione delle decisioni connesse ai lavori della Conferenza (sessioni plenarie, panel e piattaforma digitale multilingue) e ai suoi processi ed eventi

Supervisiona la Conferenza nel corso del suo svolgimento e della preparazione delle sessioni plenarie, compresi i contributi dei cittadini e il loro seguito.

Concorda le modalità per riferire in merito ai risultati delle varie attività intraprese nel contesto della Conferenza e i meccanismi di feedback

Riferisce periodicamente alla presidenza congiunta

Elabora e pubblica le conclusioni della plenaria della Conferenza e presenta il risultato finale della Conferenza in una relazione alla presidenza congiunta e alle tre istituzioni

Aspettative/Prospettive

Sviluppo ulteriore della piattaforma

Istituzione di una Conferenza di consultazione permanente

Traduzione delle raccomandazioni in misure ed iniziative concrete

Cooperazioni rafforzate

Revisioni dei Trattati

Conclusione della Conferenza sul futuro dell'Europa

9 maggio
2022

Presentato
il report
finale

- 49 proposte
- 320 misure rivolte alle istituzioni europee

Per scaricare il report [clicca qui](#)





22. Proposal: Transparency of the EU and its relations with the citizens

Objective: We propose that the EU, in particular in its actions at the international level, including trade negotiations, improve its accessibility for citizens through better information, education, citizen participation, and transparency of its action, notably by:

Measures:

1. strengthening links with citizens and local institutions to improve transparency, reach the citizens and communicate and consult better with them about concrete EU initiatives and at the international level³².
2. stronger citizen participation in the EU's international politics and direct citizens' involvement events, similar to the Conference on the Future of Europe, organised on a national, local and European level³³ and with the active participation of organised civil society³⁴.
3. full support by all relevant stakeholders to citizens who choose to get involved in organised civil society organisations, as they did with COVID-19 and Ukraine.
4. Allocating a specific budget to develop educational programmes on the functioning of the EU and its values that it could propose to the Member States that wish, so that they can integrate them into their curricula (primary, secondary schools, and universities). In addition, a specific course on the EU and its functioning could be offered to students wishing to study in another European country through the Erasmus programme. Students choosing this course would be given priority in the allocation of said Erasmus programmes.
5. improving its media strategy by strengthening its visibility on social media and actively promote its content and encouraging innovation by promoting an accessible European social media³⁵.



"European democracy"

36. Proposal: Citizens information, participation and youth

Objective: Increase citizens' participation and youth involvement in the democracy at the European Union level to develop a 'full civic experience' for Europeans, ensure that their voice is heard also in between elections, and that the participation is effective.

37. Proposal: Citizens information, participation and youth (bis)

Objective : Make the European Union more understandable and accessible and strengthen common European identity

"European democracy"

38. Proposal: Democracy and elections

Objective: Strengthen European democracy by bolstering its foundations, boosting participation in European Parliament elections, fostering transnational debate on European issues and ensuring a strong link between citizens and their elected representatives³⁶.

Proposal: Citizens information, participation and youth

39. Proposal: EU decision making process

Objective: Improve the EU's decision-making process in order to ensure the EU's capability to act, while taking into account the interests of all Member States and guaranteeing a transparent and understandable process for the citizens

"European democracy"

38. Proposal: Democracy and elections

Objective: Strengthen European democracy by bolstering its foundations, boosting participation in European Parliament elections, fostering transnational debate on European issues and ensuring a strong link between citizens and their elected representatives³⁶.

Proposal: Citizens information, participation and youth

39. Proposal: EU decision making process

Objective: Improve the EU's decision-making process in order to ensure the EU's capability to act, while taking into account the interests of all Member States and guaranteeing a transparent and understandable process for the citizens

40. Proposal: Subsidiarity